

## La política de la movilización de recursos internos para el desarrollo social

Resulta claro que los países en desarrollo no pueden depender exclusivamente de la ayuda externa para transformar sus economías y satisfacer las necesidades de sus ciudadanos. También deberán redoblar sus esfuerzos para movilizar los recursos internos.

### Crecimiento independiente

*Los países en desarrollo deben redoblar sus esfuerzos por movilizar los recursos internos para transformar sus economías y satisfacer las necesidades de sus ciudadanos*

Los resultados de la labor del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los ODM revelan grandes lagunas en el cumplimiento de los compromisos de ayuda externa financiera dirigidos a los países menos desarrollados. La importancia de la movilización de los recursos internos está haciéndose patente tanto para los gobiernos donantes como para los gobiernos beneficiarios. Desde la perspectiva de estos últimos, por más que mejore la ayuda externa, esta viene a menudo acompañada de condiciones, como la obligación de comprar los bienes y servicios de los donantes u otorgar a estos un espacio considerable en el proceso de políticas; ni hablar de las demoras e incertidumbres en cuanto al desembolso de la ayuda externa. Al mismo

### Beneficiarios de la investigación

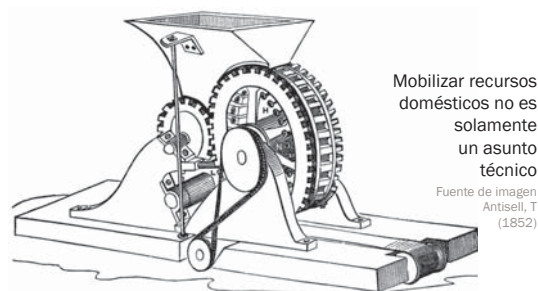
Los principales beneficiarios de este trabajo de investigación serán los gobiernos nacionales, donantes bilaterales, instituciones multilaterales y grupos de la sociedad civil interesados en los temas de la tributación, la provisión de servicios y la rendición de cuentas.

### Objetivos del proyecto

El proyecto se propone alimentar los debates mundiales sobre los contextos políticos e institucionales que permitirían a los países pobres movilizar recursos internos en pro del desarrollo social.

En esta investigación se examinarán los procesos y mecanismos que vinculan el componente político de la movilización de recursos con las demandas de provisión de servicios sociales, los cambios en las relaciones Estado-ciudadanos y donante-beneficiario que tienen que ver con la movilización y asignación de recursos y las reformas de gobernanza que puedan conducir a márgenes de recaudación y servicios mejores y sostenibles.

tiempo, los donantes están cada vez más convencidos de que la ayuda externa puede hacerse más eficaz cuando se ejecuta de forma simultánea con los esfuerzos de los gobiernos beneficiarios por movilizar los recursos internos.



Mobilizar recursos domésticos no es solamente un asunto técnico

Fuente de imagen  
Antisell, T  
(1852)

## La unión hace la fuerza

*La ayuda externa y la movilización de los recursos internos deberían operar en forma simultánea*

En el Consenso de Monterrey de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en 2002, los donantes prometieron incrementar la ayuda externa a cambio de que se mejoraran los esfuerzos de los países en desarrollo en materia de tributación e impuestos. Un volumen creciente de la bibliografía especializada incluso presenta la ayuda externa como una maldición que asfixia al desarrollo y la responsabilización democrática de los gobiernos ante sus ciudadanos. Si descartamos los llamamientos más extremos de desmantelar la asistencia externa, observamos un enfoque interesante que consiste en restaurar la ayuda externa a su meta original de colmar las lagunas de recursos internos. Desde este punto de vista, si la ayuda externa y la movilización de los recursos internos operan conjuntamente, los gobiernos beneficiarios responderán mejor a los miembros de

su población que aportan los recursos, a saber, los ciudadanos y los donantes.

## Dar para recibir

*La aceptación de nuevos regímenes tributarios por parte de la ciudadanía a cambio de una mejor provisión de servicios sociales*

El apoyo a la movilización de los recursos internos no garantiza que se generará la cantidad deseada de recursos, mucho menos que estos se asignarán a los programas preferidos, o que la carga de la extracción de recursos se distribuirá de forma justa entre los diferentes grupos de la población. La contestación y la negociación han de incidir sobre el éxito que tengan los gobiernos para extraer los recursos de su población. La negociación puede entrañar que los ciudadanos acepten los planes tributarios de los gobiernos a cambio de servicios, protección social, garantías de empleo y apoyo al ingreso, lo que establecería una inextricable interconexión entre el componente político de la movilización de los recursos internos y el componente político del desarrollo social.

### Desafíos y posibilidades: Llenar las lagunas existentes en materia de investigación

El proyecto de investigación de UNRISD, titulado “La política de la movilización de recursos internos en pro del desarrollo social”, permitirá examinar los desafíos y posibilidades de mejorar la capacidad de los países pobres para captar recursos internos para el desarrollo social. El proyecto salvará algunas de las lagunas que existen en la bibliografía actual sobre la movilización de recursos internos y contribuirá tanto a la formulación de políticas a nivel de los países en desarrollo como a la definición de estrategias por parte de los donantes. Se abordarán tres temas fundamentales durante la investigación:

#### 1. *Quién paga: Contestación, negociación y resultados*

La movilización de recursos internos genera conflictos en torno a qué tipos de recursos se movilizarían, quién paga, quién y qué queda exento, cuánto debería pagarse y cómo deberían distribuirse los recursos recaudados entre sectores, grupos y comunidades. Esto quiere decir que no es posible predeterminar los problemas de cobertura, niveles de los impuestos y las primas ni los resultados que cabría esperar en cuanto a rendimientos de los

recursos, asignación y beneficios. En este tema se analizará la naturaleza de la negociación de recursos, los tipos de recursos y programas sociales que serían objeto de las negociaciones, los arreglos acordados entre programas y recursos en competencia y los rendimientos de los recursos.

#### 2. *Mejoramiento de las capacidades institucionales para la prestación de servicios*

El éxito de la movilización de recursos y la prestación de servicios pasa por el desarrollo institucional. Para apoyar las políticas de estabilización y la movilización de la recaudación, se han fortalecido las instituciones del sector financiero: ministerios de finanzas, oficinas tributarias y bancos centrales. Unas autoridades fiscales independientes ofrecen incentivos relacionados con la profesionalización, los salarios y la capacitación, así como con la autonomía que se confiere a los funcionarios encargados de la recaudación de renta. No obstante, las instituciones que se ocupan de la prestación de servicios sociales han sido descuidadas y son por lo general las primeras en sufrir las consecuencias de los recortes de gastos. En este tema se examinará hasta qué punto la política de la movilización de recursos internos genera presiones para que se mejoren las instituciones encargadas de prestar servicios.

### 3. Relaciones entre el Estado y los ciudadanos y entre los donantes y los beneficiarios

¿Cómo comprender los cambios que se producen en relaciones clave en el contexto de la dinámica de la movilización y asignación de recursos? A partir de la bibliografía existente sobre tributación y gobernanza, en la cual se enfatiza la importancia de las relaciones contractuales entre los ciudadanos y los estados para una movilización eficaz de los recursos, se estudiarán dos tipos de relaciones: las relaciones Estado-ciudadanos y las relaciones donante-beneficiario. En este tema se evaluará la medida en que la política de la movilización de recursos conduce a una redefinición de las relaciones entre el Estado y sus ciudadanos. También se analizará si el mejoramiento de la movilización de recursos internos crea un mayor espacio fiscal y una mayor autonomía en la formulación de políticas.

#### Contexto

- ▶ La movilización de recursos internos puede contribuir a colmar las lagunas de financiamiento que afectan a los países pobres para cumplir las metas mundiales de desarrollo.
- ▶ Debe mejorarse la identificación de los países con los programas de desarrollo a fin de aumentar la capacidad para movilizar los recursos internos.
- ▶ Las negociaciones de recursos entre el Estado y sus ciudadanos en relación con, por ejemplo, la tributación pueden promover una mayor rendición de cuentas por parte de los gobiernos.
- ▶ Es posible alcanzar niveles más altos de provisión de servicios sociales con una mejor comprensión del componente político de la movilización de los recursos internos.

### Acerca del proyecto

#### Aprovechamiento de investigaciones previas de UNRISD

- ▶ Financiamiento de la política social
- ▶ Rentas minerales
- ▶ Combatir la pobreza y la desigualdad

#### Metodología

Los investigadores generarán datos primarios y analizarán la documentación oficial o los datos administrativos, estadísticas de finanzas públicas, documentos de empresas y grupos de intereses, así como información publicada sobre los tres temas del proyecto. La investigación se concentrará en países de ingresos bajos y medianos bajos.

#### Actividades y resultados

Se llevará a cabo una serie de talleres de metodología para reunir a los equipos de investigación antes de iniciar los estudios de países. Para concluir el proyecto, se celebrará una conferencia internacional en la cual se debatirán los resultados de la investigación y sus implicaciones para las políticas. También se producirán varias publicaciones e informes para compartir los resultados y conclusiones del estudio.

#### Equipo de investigación

Katja Hujo, Coordinadora de Investigación, será la jefa del proyecto. Actualmente está realizándose el proceso de designación de investigadores a nivel de cada país.

#### Financiamiento

Este proyecto ha sido posible gracias al generoso apoyo de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) y el respaldo de los donantes principales de UNRISD: Dinamarca, Finlandia, México, Reino Unido, Sudáfrica y Suecia.



# UNRISD

[www.unrisd.org](http://www.unrisd.org) [info@unrisd.org](mailto:info@unrisd.org)

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD/PB1s